

PROGRAMA DE DESARROLLO MUNICIPAL

Instituto para el Desarrollo Municipal

Fundación Nuevas Generaciones
en cooperación internacional con la
Fundación Hanns Seidel¹

Plan municipal de control poblacional de animales callejeros²

Resumen ejecutivo:

El presente informe expone ideas para la implementación de programas municipales de integración y manejo de mascotas. A tal fin se relevan aspectos a cubrir tales como el control de zoonosis, la prevención de superpoblación de animales de compañía y la concientización para el trato digno.

Introducción:

Compartimos el mundo con los animales. A medida que la humanidad ha avanzado y desarrollado civilizaciones, se ha generado una convivencia con aquellas especies que han podido ser domesticadas y convertidas en animales de compañía o de trabajo. Dicha convivencia entre el hombre y sus animales domésticos y mascotas requiere en la actualidad de un enfoque organizacional para lograr que ella se dé en armonía. A fin de lograr tal cometido, deben pues diseñarse políticas públicas específicas en el ámbito municipal por resultar éste el espacio geográfico y político en que la relación entre los vecinos, y sus mascotas, se hace más evidente y palpable.

A continuación se exponen diversos aspectos que a nuestro entender deberían ser abordados a fin de lograr la armónica y correcta presencia de las mascotas en el ámbito urbano.

¹ La Fundación Hanns Seidel no necesariamente comparte los dichos y contenidos del presente trabajo.

² Publicado en octubre de 2016

I) Esterilización

La esterilización de perros y gatos es un método que no demanda grandes recursos económicos, está ampliamente difundido y resulta eficiente para controlar la sobrepoblación animal. Consiste en la extirpación de los órganos genitales de los animales para evitar su reproducción. Es una operación quirúrgica común y rutinaria, con muy bajos índices de complicaciones asociadas. Esta cirugía tiene una duración aproximada de 45 minutos y los animales se recuperan rápidamente del procedimiento

Éste método es de vital importancia si se considera que las perras entran en celo cada 6 meses, tienen períodos de gestación que duran entre 58 y 68 días y que una camada puede contar de 4 a 15 cachorros, dependiendo de la raza y tamaño del perro.

Con las gatas ocurre similar, teniendo períodos de gestación que duran entre 64 y 68 días y camadas de 3 a 6 crías.

Si se tienen en cuenta estos números, es fácil predecir que la cantidad de nacimientos de animales domésticos o vagabundos puede crecer vertiginosamente si no hay control, creando un problema sanitario y de seguridad para la sociedad.

La esterilización de animales presenta además los siguientes beneficios:

1) **Salud³**: principalmente se busca prevenir diversas enfermedades y afecciones.

- Reducción de riesgo de contagio de enfermedades de transmisión sexual.

- Disminución considerable del riesgo de padecer tumores mamarios (el tipo de tumor más común en perras). La castración precoz puede ayudar a prevenir esta enfermedad.

- Prevención del desarrollo de infecciones uterinas (entre un 15,2% y un 24% de las perras desarrollan piometra entre los 4 y los 10 años), cáncer de ovarios, así como todos los desórdenes relacionados con la gestación y el parto.

³<http://www.aspcanyc.org/recursos-para-personas-que-hablan-espanol/10-razones-principales-para-esterilizar-o-castrar-su>

<http://www.unicen.edu.ar/content/beneficios-de-la-esterilizaci%C3%B3n-de-perros-y-gatos>

<http://www.naiaonline.org/pdfs/LongTermHealthEffectsOfSpayNeuterInDogs.pdf>

- Inhibición de la agresividad de la mascota con motivo de aparearse o competir por su territorio. De esta manera, se evitan agresiones hacia otros animales y humanos.

- En los machos caninos se busca disminuir riesgos en cáncer de próstata, de testículo, y enfermedades venéreas como el tumor de sticker y la brucelosis. Esta intervención previene, además, contra el posible desarrollo de una hipertrofia o hiperplasia prostática benigna HPB (agrandamiento de la próstata que puede oprimir la uretra y ocasionar problemas urinarios y vesicales). A los 9 años, el 95% de los machos no castrados presentan HPB.

2) Disminución de accidentes de tránsito: La esterilización elimina casi completamente el deseo sexual de la mascota. En el caso de los machos, disminuye drásticamente su tendencia a vagabundear en búsqueda de hembras, situaciones en las que resulta factible que sea atropellado causando accidentes.

3) Cuidado del mobiliario y aspecto público: Reducción de la conducta del macho de marcar el territorio con orina, generalmente en postes de luz, rejas y demás mobiliario y ornamentos de la vía pública. La exposición repetida al orín termina contribuyendo a su corrosión y oxidación de los metales. Similarmente, las gatas en celo suelen rociar un fluido corporal con feromonas, que posee un fuerte olor a amoníaco.

Asimismo, un declive en la población de animales significa menor cantidad de bolsas de basura rotas y presencia de heces en espacios públicos.

II) Vacunación, tratamientos antisépticos y desparasitarios

El desarrollo de un área municipal avocada a la zoonosis es de vital importancia para la salud general de la población humana y de los animales de compañía. Estos últimos pueden ser vectores de graves enfermedades bacterianas, virales o parasitarias que el humano puede contraer. Entre ellas podemos mencionar: fiebre botanosa, borreliosis, pasteurelisis, salmonelosis,

FUNDACION NUEVAS GENERACIONES

Beruti 2480 (C11117AAD)
Ciudad Autónoma de Buenos Aires (Argentina)
Tel: (54) (11) 4822-7721
contacto@nuevasgeneraciones.com.ar
www.nuevasgeneraciones.com.ar

FUNDACION HANNS SEIDEL

Montevideo 1669 piso 4° depto "C" (C1021AAA)
Ciudad Autónoma de Buenos Aires (Argentina)
Tel: (54) (11) 4813-8383
argentina@hss.de
www.hss.de/americalatina

tuberculosis, brucelosis, tétanos, rabia, dermatofitosis, sarna demodéica, sarna sarcóptica, toxoplasmosis, leishmaniosis, entre otras⁴.

Para combatirlas, se deben realizar campañas regulares de vacunación gratuita y tratamientos curativos.

III) Adopción y tenencia responsable

Un método para reducir la población de animales callejeros es adoptándolos. De esta manera entran bajo el control de un dueño, que puede encargarse de esterilizarlo, mantenerlo en buen estado de salud y evitar todos los problemas derivados de su vagabundeo por la vía pública.

Asimismo, esta tenencia debe ser responsable, significando ello que el nuevo dueño debe estar informado acerca de los cuidados que el animal requiere para su bienestar y para evitar los daños a la comunidad que puede implicar su abandono.

En virtud de lo previamente señalado, es recomendable que el municipio trabaje fomentando campañas de adopción de mascotas de manera pública, sistemática y extendida. En este punto puede ser útil trabajar conjuntamente con ONGs.

IV) Mascotas extraviadas y encontradas

Muchas personas creen que las crías de sus animales de compañía nunca se convertirán en animales abandonados, callejeros y sin hogar. La realidad es que gran cantidad de estos animales que vemos vagar desamparados en las calles alguna vez tuvieron casa y dueño.

El municipio puede implementar determinadas medidas tendientes a reducir los abandonos y extravíos de mascotas. Entre ellas las más eficientes son las siguientes:

1) Identificación de mascotas: La manera tradicional de hacerlo es mediante la utilización de collares con chapas identificatorias en las que figuren los datos del dueño de la mascota. Una

⁴http://www.voraus.com/adiestramientocanino/modules/wfsection/html/a000584_zoonosis-mas-importantes-en-perros.pdf

técnica más desarrollada, e implementada en países como España⁵⁶ y Chile⁷, es la inyección de microchips subcutáneos en los animales de compañía. Estos microchips son inocuos y contienen toda la información necesaria acerca del animal y cómo localizar a su dueño.

Este sistema puede ser completado mediante la creación de un registro municipal de mascotas, en el que se vuelca la información del chip y se construye un historial acerca del estado sanitario del animal y de las altas y bajas de los animales perdidos y encontrados. Con esta herramienta, además se puede obtener un seguimiento del aumento o disminución de la población animal callejera y determinar la eficiencia de las medidas incorporadas. Adicionalmente, sirve de base para multar a los dueños cuyas mascotas se encuentran sueltas por la vía pública.

2) Creación de un sitio web: en él se podrán publicar fotos tanto de aquellos animales que fueron extraviados, robados como así también de los que fueron encontrados y se desconociere el paradero de sus dueños. No es necesario que la administración pública se encargue de mantener a dichas mascotas hasta que aparezca su dueño, ni a conectar a cada una de las partes. Simplemente debe ofrecer la plataforma virtual para brindarles a los usuarios un espacio en el cual puedan comunicarse.

III) Implementación

Para una exitosa puesta en práctica de las propuestas sugeridas precedentemente consideramos que deben seguirse los siguientes pasos:

1) Respecto a la esterilización, habría que contar con un centro de atención veterinaria. En caso de que el municipio fuese muy extenso deberá haber varios de estos centros distribuidos en los distintos barrios, dándoles prioridad a aquellos de bajos recursos. La razón de ello radica en que allí suele existir una población animal callejera más extensa, menores condiciones sanitarias y una mayor dificultad para costear los servicios veterinarios.

⁵ <http://www.reiac.es/>

⁶ <https://www.raia.es/>

⁷ <http://www.registrocivildemascotas.cl/>

Estos centros pueden ser oficinas fijas o bien unidades móviles, cuyos cronogramas, horarios de atención y recorridos deberán estar organizados de acuerdo a las necesidades de los vecinos y ser informados en el sitio web del municipio.

A efectos de poder brindar una organización eficiente, la atención podrá ser solicitada mediante turnos a través de comunicación telefónica o en el sitio web. En el caso de procedimientos rápidos y sencillos, como por ejemplo las vacunaciones, el servicio sería prestado sin necesidad de solicitar turno previo.

Estos centros deberán llevar un registro de la cantidad de animales atendidos, lo que será de utilidad para realizar informes acerca del progreso los programas implementados.

2) Se recomienda trabajar en cooperación con organizaciones no gubernamentales dedicadas a los temas que venimos refiriendo.

IV) Ejemplos locales

A modo de ejemplo, podemos mencionar los siguientes municipios los que se han implementado estrategias similares:

- Ciudad de Pergamino⁸
- Tres de Febrero⁹
- Municipio de Rojas¹⁰
- Municipio de General Roca¹¹
- Municipio de Berazategui¹²
- San Isidro¹³

⁸ <http://www.laopinionpergamino.com.ar/locales/mariano-marian-pergamino-es-una-ciudad-pionera-en-la-castracion-gratuita>

⁹ <http://www.tresdefebrero.gov.ar/noticias/salud/la-direccion-antropozoonosis-realizara-castraciones-gratuitas/>

¹⁰ <http://rojas.gov.ar/castracion-en-junio/>

¹¹ <http://www.generalroca.gov.ar/el-quiروفano-movil-de-castracion-de-mascotas-en-quinta-25/>

¹² <http://www.articulo14.com/archivo/detalle.php?id=167>

¹³ <http://www.norteenlinea.com/municipios/sanisidro/tag/Castraci%C3%B3n>

- Malvinas Argentinas¹⁴
- Tigre¹⁵
- Lanús¹⁶
- Hurlingham¹⁷
- La Matanza¹⁸
- Almirante Brown¹⁹
- Marcos Paz²⁰
- Esteban Echeverría²¹
- Municipio de Gualeguaychú²²
- Municipio de Fray Luis Beltrán²³
- Puerto Madryn²⁴
- Ciudad de Santa Fe²⁵
- Ciudad de Rosario²⁶

¹⁴ <http://www.noroesteconurbano.com.ar/vacunacion-y-castracion-gratuita-de-mascotas-en-malvinas-argentinas/>

¹⁵ <http://www.tigre.gov.ar/noticias/castracion-gratuita-de-perros-y-gatos-en-todo-el-distrito/>

¹⁶ <http://lanus.gob.ar/fichas/213>

¹⁷ <http://elcactus.com.ar/2016/04/castracion-gratuita-de-mascotas-en-hurlingham/>

¹⁸ <https://www.facebook.com/municipiodelamatanza/notes>

¹⁹ <http://sanidadanimalbrown.com/>

²⁰ <http://www.marcospaz.gov.ar/noticias/item/4098-castraci%C3%B3n-de-mascotas.html>

²¹ <http://www.estebanecheverria.gob.ar/tag/centro-de-zoonosis/>

²² <http://www.gualeguaychu.gov.ar/noticia/535-la-municipalidad-ya-realizo-1000-castraciones-en-4-meses-de-trabajo>

²³ <http://www.nuevaregion.com/en-fray-luis-beltran-reanudan-el-servicio-gratuito-de-castracion-municipal-para-perros-y-gatos/>

²⁴ <http://eldiariodemadryn.com/2016/03/el-municipio-intensifica-campana-gratuita-de-castracion-de-mascotas/>

²⁵ http://www.santafeciudad.gov.ar/servicios/guia_buen_vecino/mascotas.html

²⁶ <https://www.rosario.gov.ar/web/servicios/salud-animal>

- Ciudad de Buenos aires²⁷
- Municipio de la Ciudad de Salta²⁸
- Municipio de la Ciudad de Córdoba²⁹
- Ticino³⁰

V) Derecho comparado

1) Chile

En determinados municipios de Chile rige el programa "Cuidado con el Perro"³¹. Dicho programa busca contribuir a la solución de la problemática de mascotas vagabundas.

Cuidado con el Perro nace en el año 2013 con el fin de controlar la población canina callejera y fomentar una mayor responsabilidad entre los dueños de mascotas por el cuidado y el bienestar de cada perro. Se trata de una iniciativa implementada por el Gobierno Regional Metropolitano de Santiago e impulsada por el Consejo Regional Metropolitano, en conjunto con los 52 municipios de la Región Metropolitana de Santiago.

Objetivos del programa

1. Control de la población canina por medio de la esterilización masiva de machos y hembras a una edad temprana de forma gratuita y con cobertura regional
2. Articulación de los municipios con el fin de generar contenidos y temas transversales que involucren la tenencia responsable de mascotas.

²⁷ <http://www.buenosaires.gob.ar/mascotas/sanidad-animales>
<http://www.buenosaires.gob.ar/noticias/veterinarias-caninas-moviles-gratuitas>

²⁸ <http://www.apansalta.com/apan-animalistas-en-accion-noticias-animales/237-castraciones-gratuitas-salta>

²⁹ <http://www.lavoz.com.ar/ciudadanos/la-municipalidad-de-cordoba-lanza-un-0800-para-castraciones-de-mascotas>

³⁰ <http://cordobainteriorinforma.com/2016/09/16/municipios-del-sudeste-compraran-un-quiروفano-movil-para-castrar-perros-y-gatos-callejeros/>

³¹ <http://www.cuidadoconelperro.cl/programa-2/>

3. Fomento a la tenencia responsable de mascotas.
4. Promoción del sistema de registro como mecanismo de fortalecimiento de tenencia responsable de mascotas
5. Esterilizar e identificar gratuitamente en el plazo de dos años a más de 180.000 perros con dueños o padrinos, y entregar información sobre tenencia responsable de mascotas.

Medidas adoptadas

- Charlas y talleres educativos para la tenencia responsable de mascotas.
- Esterilización gratuita de machos y hembras desde los 4 meses de edad.
- Identificación con microchip e inscripción en el sistema de registro canino.

2) Uruguay

En la mayoría de los departamentos³² de Uruguay se llevan a cabo, desde el año 2012, programas de castración gratuita y desparasitación. Podemos mencionar los de Florida, Montevideo, Tacuarembó, Canelones, Treinta y Tres, Lavalleja, Soriano, Tocha, Colonia y Rivera.

3) Estados Unidos de Norteamérica

Existen programas municipales de esterilización y adopción en varias ciudades de la Unión.

En Seattle, Estado de Washington,, por ejemplo, existe una clínica de castración y esterilización de animales. Allí se ofrecen cuidados veterinarios y esterilizaciones de bajo costo a perros y gatos. Quienes no pueden pagar los costos, tienen la opción de requerir ayuda económica al Fondo de Control de Población Animal.

La clínica móvil de Houston, Texas,³³ “SNAP” ofrece castraciones profesionales y vacunaciones a los animales de las personas que residen en barrios de bajos ingresos. Un programa similar se ejecuta en Oklahoma³⁴.

³²<http://www.zoonosis.gub.uy/webzoonosis/index.php/component/search/?searchword=castracion&searchphrase=all&Itemid=692>

<http://www.zoonosis.gub.uy/webzoonosis/index.php/blog/blog-6/242-castraciones-perras-perros>

³³ <http://www.snapus.org/spay-neuter/houston-mobile-clinic/?referrer=https://www.google.com.ar/>

El municipio de Pittsburgh³⁵ presta servicios veterinarios y de esterilización a las mascotas de quienes allí residen.

La ciudad de New Jersey³⁶ dispone de un programa de castraciones y vacunaciones de bajo costo de aquellas mascotas adoptadas por los residentes en un refugio de New Jersey. Es requisito además tener licencia para posesión de mascotas. El costo baja si uno sufre de discapacidades, es anciano, recibe ayuda financiera, médica o alimentaria.

Los Servicios de Animales de Moreno Valley, California,³⁷ brindan licencias para posesión de perros, castraciones de bajo costo, vacunaciones y adopciones de su refugio de animales, cobrando un pequeño monto por esto último.

En Rochester City³⁸, los Servicios Animales poseen una clínica para castraciones y vacunaciones gratuitas de mascotas adoptadas en alguno de sus refugios.

La Municipalidad de Charlotte, Carolina del Norte, asegura³⁹ que la esterilización de animales es la solución a la superpoblación de animales callejeros.

Las encuestas realizadas en ciudades que cuentan con clínicas o programas de esterilización de mascotas indican que las clínicas municipales de esterilización son el medio más eficaz para reducir el crecimiento de la población animal, ya que provee una cirugía económica combinada con programas educativos y la legislación necesaria para persuadir a los propietarios a esterilizar a sus mascotas.

4) Organización Mundial de la Salud

Para el control del vector de la rabia, la Organización Mundial de la Salud (OMS) afirma que: “No existe evidencia de que la eliminación de los perros haya tenido nunca un impacto significativo en las densidades de las poblaciones de perros o en la propagación de la rabia. [...] Se

³⁴ <http://www.okspaynetwork.org/>

³⁵ http://pittsburghpa.gov/animalcontrol/spay_neuter.htm

³⁶ <https://www.nj.gov/health/cd/izdp/spayneut.shtml>

³⁷ http://www.moreno-valley.ca.us/resident_services/animal/index_animal.shtml

³⁸ <http://www.cityofrochester.gov/article.aspx?id=8589936141>

³⁹ Conclusiones del informe sobre el método ideal para el control de la superpoblación de animales domésticos elaborado por la Municipalidad de Charlotte, Carolina del Norte, EEUU., 1984

reconocen tres métodos para el manejo de poblaciones de perros: la restricción del movimiento, el control del hábitat y el control de la reproducción."⁴⁰

5) Humane Society International⁴¹

Desde esta prestigiosa organización internacional afirman que la implementación de programas sostenibles de esterilización y castración es el método más efectivo de abordar el problema de la superpoblación de perros y gatos.

Según su forma de ver, la esterilización es fundamental para el manejo de la sobrepoblación y de las preocupaciones sobre control de enfermedades.

Un programa de esterilización y castración bien ejecutado, y combinado con campañas de vacunación, proporciona una forma compasiva y efectiva de reducir el número de animales que viven en las calles.

V) Conclusiones

Al evaluar los riesgos que se derivan de la sobrepoblación de animales domésticos, incluyendo aspectos de salud pública, los riesgos a la salud animal y problemas de comportamiento que pueden poner en riesgo a humanos, creemos que a esterilización, la adopción y la tenencia responsable son claramente las opciones más eficaces.

Para lograr resultados concretos, el municipio deberá demostrar la iniciativa para hacer frente a los problemas mencionados, contar con personal capacitado, programas debidamente organizados, gran publicidad de sus campañas, y, sobre todo, un diálogo y cooperación permanente con los vecinos y las asociaciones civiles avocadas a la materia.

⁴⁰ Comité Experto sobre la Rabia de la OMS: Octavo Reporte (Serie de Reportes Técnicos de la OMS: 824), 1992, ISBN 9242208248, ISSN 0373-3998, NLM: WC 550, form # 9.4 Manejo de Poblaciones de Perros.

⁴¹ http://www.hsi.org/spanish/issues/importancia_de_esterilizar.html?referrer=https://www.google.com.ar/